

Таким образом, для того чтобы наказание в виде ареста содействовало исправлению осужденного, необходимо на законодательном уровне минимизировать сроки данного наказания, а в отношении несовершеннолетних в обязательном порядке предусматривать и осуществлять в интенсивном порядке комплекс образовательных и воспитательно-восстановительных мероприятий. Целесообразно увеличить и расширить рамки воспитательных мероприятий путем планирования комплекса мероприятий таким образом, чтобы не оставалось свободного времени для обмена криминальным опытом, благодаря чему несовершеннолетние правонарушители смогут задуматься о своем образе жизни, что будет способствовать развитию адекватной самооценки и принятию на себя ответственности за сложившуюся ситуацию.

УДК 343.8

Е. А. Кулешова

ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОВЫХ НАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ

Медицина относится к одной из самых сложных областей человеческой деятельности, требующей большого напряжения душевных и физических сил, основательных знаний и практических навыков. На современном этапе развития здравоохранения Республики Беларусь государством в области медицинского обслуживания населения ставятся три задачи: доступность, качество и эффективность. Выполнение указанных параметров медицинской помощи требует соответствующего кадрового обеспечения. Существующий кадровый дефицит медработников усугубляется и «кадровыми потерями» за счет лиц, вступивших в противоречие с Законом. Проблема ответственности медицинских работников за профессиональные правонарушения представляет собой одну из самых сложных проблем, которые медицинская практика поставила сегодня перед правом.

Профилактика правонарушений – это деятельность по применению мер общей и (или) индивидуальной профилактики правонарушений субъектами правовых отношений в соответствии с законодательством.

Проблема профилактики правонарушений и преступлений медицинских работников за ненадлежащее исполнение своих обязанностей не раз освещалась в печати, но и по сей день она так и не нашла своего четкого и последовательного разрешения в белорусском законодательстве.

Необходимо отметить, что организация профилактики преступлений в сфере здравоохранения обладает определенными особенностями, поскольку

специфичны и личность, и механизм преступного поведения медицинского работника в связи с его особыми функциональными задачами.

С правовой точки зрения для профилактики правонарушений, совершаемых медицинскими работниками, первостепенное значение имеют масштабные общегосударственные меры, которые сочетают в себе общие и индивидуальные профилактические мероприятия.

Меры общей профилактики в сфере здравоохранения находятся во взаимосвязи с социально-экономическими причинами совершения правонарушений и требуют:

- увеличения финансирования медицинских учреждений;
- повышения заработной платы медицинским работникам;
- существенного улучшения социально-бытовых условий жизни и работы медперсонала и предоставления им возможности удовлетворения своих материальных потребностей законным путем;
- правового обеспечения реформ, проводимых в сфере здравоохранения;
- проведения общегосударственных мер по оздоровлению духовно-нравственной сферы работников здравоохранения;
- повышения эффективности работы правоохранительных органов в осуществлении противодействия преступлениям в сфере здравоохранения;
- совершенствования форм отчетности и статистического учета правонарушений, совершаемых медицинскими работниками;
- создания региональной и государственной системы непрерывного мониторинга неблагоприятных исходов оказания медицинской помощи в связи с некачественными действиями медперсонала;
- проведения комплексной оценки нормативно-правовых актов в сфере здравоохранения, выявления противоречий и несоответствий их друг другу;
- кодифицирования законов и подзаконных актов о здравоохранении, объединения их в единый Кодекс законов о здравоохранении (с увеличением законодательных актов и сокращением подзаконных, что позволит систематизировать и структурировать систему, избежать дублирования материала и имеющихся противоречий).

Меры индивидуальной профилактики правонарушений в сфере здравоохранения включают:

- проведение регулярного анализа судебно-медицинских экспертиз по «врачебным» делам и правонарушениям среднего медперсонала;
- разработку учета и регистрации правонарушений, совершаемых отдельными медицинскими работниками;
- проведение виктимологической профилактики, направленной на квалифицированное и постоянно действующее информирование населения о возможностях и тонкостях медицины, правах и обязанностях граждан в области

охраны своего здоровья, демонстрацию положительных результатов борьбы с правонарушениями и преступлениями в сфере здравоохранения;

- совершенствование норм уголовного и административного законодательства, предусматривающего индивидуальную ответственность медицинских работников;

- внедрение отраслевых стандартов по лечению заболеваний, базирующихся на уже апробированных методах лечения, с предоставлением возможности каждому медработнику использования для лечения новых высокотехнологичных методов, признанных и адаптированных в международной медицине;

- улучшение ведения медицинской документации с учетом ее юридического, медицинского и научно-педагогического значения (в т. ч. внедрение электронных историй болезни) в стационарной сети и медкарт в поликлиниках;

- введение медицинской программы обучения в учреждении высшего образования юридического профиля Республики Беларусь дисциплины «Медицинское право».

Анализ следственно-судебной практики показывает, что медперсонал зачастую уклоняется от оказания помощи больному из-за боязни, что его действия окажутся неэффективными и он впоследствии понесет за это наказание. В этой связи необходимо повышать уровень правового образования медицинских работников и разъяснять им основания ответственности, указывать на правомерность действий при оказании медпомощи в состоянии крайней необходимости или обоснованного риска. Необходимо организовать курсы повышения квалификации для прокурорско-следственных работников, судей по этой тематике.

Укрепление белорусского здравоохранения, а равно и правовое регулирование медицинской деятельности, имеют статус важных задач в развитии национальной безопасности Беларуси. Уровень отечественного здравоохранения существенно отстает от мирового. Очевидно несовершенство законодательной базы в этой сложной сфере общественных отношений, почти полное отсутствие реальных правовых механизмов обеспечения охраны здоровья. Без формирования стройного и внутренне согласованного законодательства, которое позволит с максимальной отдачей регулировать отношения граждан, юридических лиц и государства в этой сфере, решение данной проблемы фактически обречено на провал. Необходимо, чтобы система законодательства в сфере охраны здоровья населения максимально соответствовала развивающимся общественным отношениям, чтобы здравоохранение было эффективным, надежно управляемым и контролируемым государством, безопасным и широко доступным всему населению страны, а реализация предложенных мер выражалась в конкретных законодательных актах. Недаром по уровню развития здравоохранения различных стран судят о степени цивилизованности государств, возможностях их развития и их желания заботиться о своих согражданах.

1. Агиевец С.В. Медицинское право : учеб. пособие. Гродно : ГрГУ, 2003. 167 с.
2. Акопов В.И. Юридические основы деятельности врача. М., 1997. 256 с.
3. Кралько А.А. Медицинское право : руководство для специалистов, вовлеченных в ВИЧ-сервисную и другую медико-социальную деятельность : БОО «Позитивное движение», 2007. 195 с.

УДК 34.01

А. В. Курьянович

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ БЕЛАРУСИ XII СОЗЫВА И БОРЬБА С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Бесспорным является тот факт, что в борьбе с преступностью важную роль играет представительная и законодательная власть в лице Парламента. Соответствующие парламентские структуры (комиссии, комитеты) проводят необходимую работу в данной области. Сам же Парламент принимает необходимые законодательные и нормативные правовые акты.

В этой связи весьма интересен опыт Верховного Совета Республики Беларусь XII созыва (1990–1994 гг.). Были сделаны реальные шаги в сфере борьбы с преступностью и заложена законодательная база.

В 1990 г. в Верховном Совете Республики Беларусь XII созыва была создана постоянная комиссия по законности, вопросам правопорядка и борьбы с преступностью. В 1991 г. она была переименована в комиссию по вопросам национальной безопасности, обороны и борьбы с преступностью.

26 февраля 1991 г. Верховный Совет Беларуси XII созыва принял Закон «О милиции в Белорусской ССР». Важность данного нормативно-правового акта подчеркивалась еще и тем, что до этого деятельность белорусской милиции, в том числе и в сфере борьбы с преступностью, регулировалась исключительно общесоюзным законодательством. С принятием этого Закона у белорусских правоохранителей существенно расширилось поле для маневра, проявления большей инициативы борьбы с преступностью, ее профилактики.

Закон принимался в обстановке острых дискуссий, особенно в той части, где речь шла именно о правах милиционеров. Споры велись и о названии Закона. Уже тогда в Верховном Совете было предложено альтернативное название «полиция», которое, впрочем, было отвергнуто большинством парламентариев.

24 апреля 1992 г. депутаты Верховного Совета Республики Беларусь XII созыва приступили к обсуждению законопроекта «О борьбе с коррупцией и организованной преступностью». В законопроекте впервые были даны попытки дать комплексные определения коррупции и организованной преступности, разграничить эти понятия.